**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**(КСК КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКОГО РАЙОНА)**

666511, с. Казачинское ул. Ленина, 10 тел\факс 39562 2-12-72 ksk\_klr@mail.ru

**Заключение**

**Контрольно-счетной комиссии Казачинско-Ленского муниципального района**

**на годовой отчет об исполнении бюджета Ульканского городского поселения за 2017 год**

21 мая 2018 года №21-з с.Казачинское

Утверждено распоряжением председателя

КСК Казачинско-Ленского района

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_

На основании Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно–счетной комиссии Казачинско-Ленского муниципального района, утвержденного решением Думы Казачинско-Ленского муниципального района от 20.12.2012 №385 проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ульканского городского поселения за 2017 год»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 10.3.1.2. Плана работы Контрольно-счетной комиссии Казачинско-Ленского района на 2018 год, Распоряжение № 23-п от 26.03.2018, соглашение №5 от 01.02.2018 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

**Цель контрольного мероприятия:** установление достоверности показателей годовой бюджетной отчетности муниципального образования за 2017 год.

**Предмет контрольного мероприятия:** годовая бюджетная отчетность муниципального образования

**Проверяемый период деятельности:** 2017 год

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 23 апреля по 10 мая 2018 года

**На проверку представлены следующие документы:**

1. Проект решения думы Ульканского городского поселения об утверждении годового отчета по исполнению бюджета за 2017 год. Приложения 1,2,3,4,5,6,7 к проекту бюджета. Пояснительная записка к проекту решения об утверждении годового отчета по исполнению бюджета.

1. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Ульканского городского поселения за 2017 год в составе:
* Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета [(ф. 0503360)](#Par7754).
* Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503410).
* Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [(ф. 0503317)](#Par5185);
* Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [(ф. 0503320)](#Par5473);
* Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503321)](#Par4204);
* Консолидированный отчет о движении денежных средств [(ф. 0503323)](#Par5100);
* Отчет об использовании трансфертов из федерального бюджета [(ф. 0503324)](#Par4204);
* Сведения об исполнении консолидированного бюджета [(ф. 0503364)](#Par4204);
* Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета [(ф. 0503368)](#Par4204);
* Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности [(ф. 0503369)](#Par4204);
* Справки по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](#Par4204);
* Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных(муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф.0503361);
* Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
* Отчет о численности работников [(ф. 0503075)](#Par4204);
* Отчет о расходовании субвенций, представленных из федерального бюджета, бюджетам субъектов РФ (ф. 90н);

3. дополнительно по запросу КСК предоставлены:

 - решения о бюджете поселения на 2017 год,

- действующие в 2017 году муниципальные программы.

**Проверкой установлено следующее:**

1. **Общая характеристика объекта контрольного мероприятия.**

Ульканское муниципальное образование является единым экономически-историческим, социальным, территориальным образованием, входит в состав муниципального образования Иркутской области «Казачинско-Ленский район», наделенного Законом Иркутской области статусом муниципального района. Ульканское муниципальное образование наделено статусом городского поселения Законом Иркутской области от 25.12.2005 года № 91-оз. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местного бюджета и областного бюджета.

Органом местного самоуправления поселения - является Администрация Ульканского городского поселения Казачинско-Ленского района Иркутской области (далее – Администрация поселения). Администрация является юридическим лицом, зарегистрирована в МИ ФНС №13 по Иркутской области. ИНН 3818019208, КПП 381801001, ОГРН 1053818027460.

Представительным органом поселения является Дума Ульканского городского поселения. Дума зарегистрирована в качестве юридического лица 25.03.2008г. ИНН 3818023780, КПП 381801001.

Поселение имеет собственный местный бюджет, представляющий собой форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения и функций местного самоуправления. Доходы местного бюджета формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством.

Состав доходов:

1. Налоговые доходы.
2. Неналоговые доходы.
3. Безвозмездные перечисления.

**Основные показатели исполнения бюджета поселения за 2017 год.**

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета | Решение от 29.12.2016 №200 | Решение от 27.12.2017 №25 | Исполнение за 2017 год | % исполнения |
| Доходы | 41 202,300 | 157 351,680 | 151 110,046 | 96,0 |
| в том числе безвозмездные поступления | 26 868,000 | 140 407,510 | 135 190,901 | 96,3 |
| Расходы | 42 624,400 | 158 152,600 | 156 312,180 | 98,8 |
| Дефицит "-" / профицит "+" | -1 422,100 | -800,920 | -5 202,134 | 649,5 |
| в том числе  |   |   |   |   |
| за счет кредитов от кредитных организаций | 1 422,100 | 481,400 |   |   |
| в том числе за счет изменения остатков средств на счете бюджета "-" уменьшение, "+"увеличение | 0,000 | 319,500 | -5 202,134 | -1628,2 |
| Уровень дефицита к общему объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам, без учета изменения остатков средств на счете бюджета | 5% | 5% | 0 | 0,0 |

Бюджет Ульканского городского поселения по доходам исполнен в сумме 151110,05 тыс. рублей или 96 % прогнозируемых доходов, утвержденных решением о бюджете поселения на 2017 год, по расходам исполнен в сумме 156312,18 рублей или 98,8% утвержденных решением о бюджете поселения бюджетных назначений. Бюджет Ульканского городского поселения исполнен с дефицитом в размере 5202,134 рублей за счет уменьшения остатков денежных средств на счете бюджета.

Муниципальное образование возглавляет глава поселения А.Н.Никищенко. Деятельность муниципального образования осуществляется в соответствии с годовым планом работы, утверждаемым Думой поселения и Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Администрация поселения наделена следующими полномочиями: финансового органа поселения, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета.

Администрация поселения имеет одно подведомственное учреждения культуры - МКУ УМО "КСЦ "МАГИСТРАЛЬ".

Кассовое обслуживание исполнения бюджета поселения осуществляется в территориальном органе Федерального казначейства в соответствии с заключенным Соглашением в условиях открытия лицевых счетов ГРБС, ПБС.

Исполнения бюджета поселения осуществляется на расчетном счете 40204810300000000259, открытом Управлению Федерального казначейства по Иркутской области в ГРКЦ ГУ Банка России по Иркутской области.

Администрации поселения открыты лицевые счета в УФК по Иркутской области:

01343003840- л/с главного распорядителя бюджетных средств;

03343003840-л/с получателя бюджетных средств;

04343003840-л/с администратора доходов;

05343003840-л/с для учета операций со средствами, поступающих во временное распоряжение получателя бюджетных средств;

06343003840-л/с главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета( администратора источников внутреннего финансирования бюджета с полномочиями главного администратора);

08343003840-л/с администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

1. **Проверка соответствия годового отчета требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению.**

 Проект Решения Думы Ульканского городского поселения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Ульканского городского поселения за 2017 год» с приложениями и пояснительной запиской предоставлен в КСК 21.03.2018г.

Отчет об исполнении бюджета Ульканского городского поселения представлен на проверку 23 апреля 2018 года, с нарушением сроков, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса.

 Бюджетная отчетность составлена по формам, утвержденным приказами Министерства финансов от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - приказ 191н).

Проверка соблюдения требований законодательства оформлению бюджетной отчетности нарушений не выявила.

В ходе проверки выявлены недостоверные данные в пояснительной записке к проекту Решения Думы Ульканского городского поселения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Ульканского городского поселения за 2017 год»:

по исполнению бюджета по доходам за 2017 год в пояснительной записке указано 151098,35 тыс.руб., фактически по данным отчетности исполнение составило 151110,046 тыс.руб.,

по налоговым и неналоговым доходам указано исполнение в сумме 15907,32 тыс.руб., необходимо указать 15919,1 тыс.руб.,

в пояснительной записке не указана сумма возврата остатков целевых субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 5180,1 тыс.руб.,

в пояснительной записке указано, что бюджет Ульканского городского поселения за 2017 год исполнен с профицитом в размере 297,5 тыс.руб., по данным бюджетной отчетности бюджет исполнен с дефицитом в размере 5202,1 тыс.руб.

1. **Проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете, показателям решению Думы о бюджете с учетом изменений, внесенных в ходе исполнению бюджета.**

Бюджет Ульканского городского поселения на 2017 год утвержден Решением Думы Ульканского городского поселения от 29.12.2016 №200. В течение 2017 года в бюджет вносились изменения. Последняя редакция бюджета утверждена Решением Думы от 27.12.2017года №25.

Проверкой установлено соответствие плановых показателей, указанных в отчетности об исполнении бюджета форм 0503127, 0503117, 0503317, показателям, утвержденным Решением о бюджете поселения на 2017 год в редакции от 27.12.2017 №25.

1. **Проверка соответствия фактических показателей исполнения бюджета, указанных в годовом отчете, данным отчета по поступлениям и выбытиям УФК по Иркутской области.**

По запросу КСК УФК по Иркутской области предоставлен Отчет по поступлениям и выбытиям формы 0503151 бюджета Ульканского городского поселения по состоянию на 01.01.2018.

Бюджетная отчетность поселения в части кассовых операций по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствуют показателям Отчета по поступлениям и выбытиям УФК по Иркутской области.

1. **Анализ исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета**
	1. **Анализ исполнения бюджета по доходам.**

В 2017 году бюджет поселения по доходам исполнен в сумме 151110,0 тыс.руб., что составляет 96 % от плановых (прогнозных) назначений, утвержденных Решением о бюджете поселения на 2017 год в последней редакции.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете на 2017 год №200 от 29.12.2016 | Решение о бюджете на 2017 год № 25 от 29.12.2017 | Исполнение 2017 год, тыс.руб. | Исполнение бюджета за 2017 год, % к первоначальному бюджету | Исполнение бюджета за 2017 год, % к окончательному бюджету |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **14334,3** | **16944,2** | **15919,1** | **111,1** | **94,0** |
| из них: |   |   |   |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 7774,0 | 8917,0 | 9167,3 | 117,9 | 102,8 |
| Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин | 1300,3 | 1374,2 | 1396,8 | 107,4 | 101,6 |
| Налог на имущество | 390,0 | 884,0 | 925,2 | 237,2 | 104,7 |
| Земельный налог | 4150,0 | 4367,0 | 2960,6 | 71,3 | 67,8 |
| Государственная пошлина | 120,0 | 145,0 | 147,2 | 122,7 | 101,5 |
| Доходы от использования имущества (аренда земли, имущества) | 359,0 | 874,2 | 915,2 | 254,9 | 104,7 |
| Прочие неналоговые доходы | 4,0 | 4,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 10,0 | 4,0 | 3,4 | 34,5 | 86,2 |
| Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государству | 126,0 | 184,8 | 199,5 | 158,4 | 108,0 |
| Доход от продажи материальных активов | 100,0 | 80,0 | 79,8 | 79,8 | 99,8 |
| Штрафы, санкции | 1,0 | 110,0 | 124,0 | 12401,1 | 112,7 |
| **Безвозмездные поступления** | **26868,0** | **140407,5** | **135190,9** | **503,2** | **96,3** |
| из них: |   |   |   |   |   |
| Дотации  | 8003,2 | 11449,6 | 11449,6 | 143,1 | 100,0 |
| Прочие субсидии | 18354,2 | 128447,3 | 128411,8 | 699,6 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований | 510,6 | 510,6 | 509,6 | 99,8 | 99,8 |
| возврат остатков субсидий прошлых лет  |   |   | -5180,1 |   |   |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **41202,3** | **157351,7** | **151110,0** | **366,8** | **96,0** |

Динамика доходной части бюджета

 Таблица 3.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2015 год | 2016год | 2017год | увеличение/уменьшение 2017 года к 2016 году, % | увеличение/уменьшение 2017 года к 2016 году, тыс.руб. |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **13541,9** | **15110,6** | **15919,2** | **105,4** | **808,6** |
| из них: |   |   |   |  | 0,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 6476,7 | 7843,2 | 9167,3 | 116,9 | 1324,1 |
| Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин | 1355,4 | 1791,7 | 1396,8 | 78,0 | -394,9 |
| Налог на имущество | 440,8 | 255,1 | 925,2 | 362,7 | 670,1 |
| Земельный налог | 4413,4 | 4056,1 | 2960,6 | 73,0 | -1095,5 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 76,9 | 147,2 | 191,5 | 70,3 |
| Доходы от использования имущества (аренда земли, имущества) | 306,9 | 573,3 | 915,2 | 159,6 | 341,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 100,8 | 2,8 | 0,0 | 0,0 | -2,8 |
|  на налог совокупный доход | 15,9 | 8,3 | 3,4 | 41,5 | -4,9 |
| Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государству | 102,8 | 177,6 | 199,5 | 112,4 | 21,9 |
| Доход от продажи материальных активов | 252,2 | 303,4 | 79,8 | 26,3 | -223,6 |
| Штрафы, санкции | 77,0 | 22,2 | 124,0 | 558,6 | 101,8 |
| **Безвозмездные поступления** | **46623,7** | **48951,2** | **135190,9** | **276,2** | **86239,7** |
| из них: |   |   |   |  | 0,0 |
| Дотации  | 11013,7 | 9621,8 | 11449,6 | **119,0** | 1827,8 |
| Прочие субсидии | 34908,3 | 38488,7 | 128411,8 | **333,6** | 89923,1 |
| возврат целевых средств прошлых лет | 0,0 |  0,0 | -5180,1 |  | -5180,1 |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований | 701,7 | 513,6 | 509,6 | **99,2** | -4,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 0,0 | 327,1 | 0,0 | **0,0** | -327,1 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **60165,6** | **64061,8** | **151110,1** | **235,9** | **87048,3** |

В таблице 2,3 проведен анализ исполнения бюджета по доходам, динамика и структура доходной части бюджета поселения за 2017 год.

Первоначальный бюджет поселения на 2017 год утвержден решением Думы Ульканского городского поселения (далее – Дума) от 29 декабря 2016 года №200 в размере доходной части 41202,3 тыс.руб., окончательный бюджет по доходам утвержден решением Думы от 27 декабря 2017 года №25 в размере 157351,6 тыс. руб., что на 116149,3 тыс.руб. больше первоначального бюджета. Увеличение планируемой доходной базы бюджета произошло за счет увеличения

налоговых и неналоговых доходов на 2609,9 тыс.руб. за счет увеличения прогноза поступления налога на доходы физических лиц, налога на имущество, доходов от использования имущества,

безвозмездных поступлений на 113539,5 тыс.руб. за счет увеличения дотаций на 3446,4 тыс.руб. и субсидий бюджету поселения от других бюджетов на 110093,1 тыс.руб.

Фактическое исполнение бюджета по доходам составило 151110,0 тыс.руб., что составляет 36,8% от плановых показателей первоначального бюджета и 96 % от плановых показателей бюджета поселения на 2017 год в последней редакции.

Не выполнены плановые показатели по поступлениям от налоговых и неналоговых доходов:

- по земельному налогу на 1406,4 тыс.руб. или на 32,2%,

Перевыполнены плановые показатели по налогу на доходы физических лиц на 250,3 тыс.руб., по акцизам на 22,6 тыс.руб., по доходам от сдачи в аренду имущества и земельных участков на 41,0 тыс.руб.

Не выполнены плановые показатели по поступлению субсидий на реализацию целевых программ по переселению граждан в сумме 13,1 тыс.руб., на подготовку к отопительному сезону на 22,4 тыс.руб.

В утвержденном бюджете на 2017 год и в отчетности форм об исполнении бюджета за 2017 год 0503127, 0503117, 0503317 не утверждены показатели суммы возврата остатков целевых субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме 5180,1 тыс.руб.

 **В структуре доходной** **части бюджета за 2017 год** 89,5% составляют безвозмездные поступления, 10,5% - налоговые и неналоговые доходы. Большой удельный показатель безвозмездных поступлений объясняется поступлением в бюджет целевых средств на выполнение федеральных и региональных программ по переселению граждан из непригодного для проживания жилья – 122159,5 тыс.руб. или 80,8% от общей доходной базы бюджета.

В структуре доходов поселения необходимо также выделить средства, которые поступают из федерального и регионального бюджетов и имеют целевой характер (целевые средства), и собственные средства бюджета поселения, которые распределяются на исполнение полномочий поселения в соответствии с решением Думы поселения (налоговые и неналоговые доходы, дотации, субсидии на повышение эффективности, прочие безвозмездные поступления).

**Собственные (нецелевые) доходы бюджета поселения за 2017 год составили 27618,7 тыс.руб.:**

- 15919,1 тыс.руб. – налоговые и неналоговые доходы,

- 11449,6 тыс.руб. – дотации,

- 250 тыс.руб. на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования.

**Всего за 2017 год бюджетом поселения получены безвозмездные поступления, имеющие целевой характер, в сумме 128671,4 тыс.руб. или 85,2% от общей доходной базы бюджета, в том числе:**

**-** на выполнение федеральных и региональных программ по переселению граждан из непригодного для проживания и аварийного жилья – 122159,6 тыс.руб.,

- на осуществление первичного воинского учета – 376,5 тыс.руб.,

- на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности - 4977,6 тыс. руб.,

- на выполнение мероприятий по перечню народных инициатив – 1024,6 тыс.руб.,

- на выполнение областных полномочий – 133,1 тыс.руб.

Анализ динамики поступления доходов показывает следующее.

По сравнению с 2016 годом доходная часть бюджета поселения в 2017 году увеличилась на 87048,2 тыс.руб. или на 135,9%:

- за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 808,5 тыс.руб. или на 5,4%,

- за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов на 86239,7 тыс.руб. или в 2,8 раза.

Поступление по налоговым и неналоговым доходам в 2017 году увеличилось за счет увеличения налога на доходы физических лиц на 1324,1 тыс.руб. (на 17%), а также доходов от аренды имущества и земельными участками на 341,9 тыс.руб. (на 59,6%).

В 2017 году наблюдается снижение поступлений по доходам от уплаты акцизов на 394,9 тыс. руб. или на 22%, земельного налога на 1095,5 тыс.руб. или на 27%.

Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней в 2017 году увеличились на 86239,7 тыс.руб. за счет увеличения поступлений субсидий на 89923,1 тыс.руб. или в 3,3 раза и поступлений дотаций на 1827,8 тыс.руб. (на 19%).

Общая сумма финансовой помощи бюджету поселения из областного и районного бюджетов в 2017 году увеличилась на 800,7 тыс.руб.

* 1. **Анализ исполнения бюджета по расходам.**

В 2017 году бюджет поселения по расходам исполнен в сумме 156312,2 тыс.руб., что составляет 98,8% от плановых (прогнозных) назначений, утвержденных Решением о бюджете поселения на 2017 год в последней редакции

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | код раздела | Решение о бюджете на 2017 год № 200 от 29.12.2016 | Решение о бюджете на 2017 год №25 от 27.12.2017 | Исполнено за 2017 год | Исполнение бюджета за 2017 год, % к первоначальному бюджету | Исполнение бюджета за 2017 год, % к окончательному бюджету |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 11094,7 | 13000,8 | 12738,0 | 114,8 | 98,0 |
| Функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 0102 | 1326,9 | 1566,8 | 1517,7 | 114,4 | 96,9 |
| Функционирование местной администрации | 0104 | 9288,0 | 11423,3 | 11219,6 | 120,8 | 98,2 |
| Проведение выборов и референдумов | 0107 | 439,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервные фонды | 0111 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 100,0 | 100,0 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 376,5 | 376,5 | 376,5 | 100,0 | 100,0 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций | 0309 | 38,5 | 38,5 | 35,1 | 91,0 | 91,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 1807,7 | 1749,1 | 1736,1 | 96,0 | 99,3 |
| общеэкономические вопросы | 0401 | 6,4 | 133,4 | 132,4 | 2068,8 | 99,3 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 1300,3 | 1384,2 | 1384,2 | 106,5 | 100,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 374,0 | 231,5 | 219,5 | 58,7 | 94,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 20542,6 | 123587,7 | 122867,0 | 598,1 | 99,4 |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 18728,8 | 114310,0 | 114297,1 | 610,3 | 100,0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 300,0 | 6559,4 | 6134,0 | 2044,7 | 93,5 |
| Благоустройство | 0503 | 1513,8 | 2718,3 | 2435,9 | 160,9 | 89,6 |
| культура и кинематография | 0800 | 13253,0 | 9159,4 | 8352,2 | 63,0 | 91,2 |
| культура | 0801 | 6664,7 | 7931,1 | 7146,9 | 107,2 | 90,1 |
| другие вопросы в области культуры | 0804 | 1228,3 | 1228,3 | 1205,2 | 98,1 | 98,1 |
| социальная политика | 1000 | 434,4 | 9798,8 | 9765,6 | 2248,1 | 99,7 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 367,6 | 375,0 | 375,0 | 102,0 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты | 1400 | 66,4 | 66,4 | 66,7 | 100,4 | 100,4 |
| Итого |   | 42621,4 | 158152,2 | 156312,2 | 366,7 | 98,8 |

В таблице 4 проведен анализ исполнения бюджета по расходам, структура расходной части бюджета поселения за 2017 год.

Первоначальный бюджет поселения утвержден решением Думы Ульканского городского поселения (далее – Дума) от 29 декабря 2016 года №200 в размере расходной части 42621,4 тыс.руб., окончательный бюджет по расходам утвержден решением Думы от 27 декабря 2017 года №25 в размере 158152,2 тыс.руб.

В течение 2017 года увеличение бюджетных назначений по расходам произведено по следующим направлениям:

- на общегосударственные вопросы на 1906,1 тыс.руб.,

- на жилищно-коммунальное хозяйство на 103045,1 тыс.руб.,

- на социальную политику на 9364,4 тыс.руб.,

- на общеэкономические вопросы на 127,0 тыс.руб., в том числе на дорожное хозяйство на 83,9 тыс.руб.,

Фактическое исполнение бюджета по расходам составило 156312,2 тыс.руб. или 98,8% от плановых показателей, утвержденных решением от 27.12.2017 №25:

- на общегосударственные вопросы (содержание главы поселения и администрации) исполнение составило 98,0%,

- на национальную оборону –100%,

- на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 91,0%,

- на национальную экономику – 99,3%,

- на жилищно-коммунальное хозяйство – 99,4%,

- на культуру – 91,2%.

Структура исполнения расходной части бюджета за 2017 год составляет:

- 78,6% - расходы на жилищно-коммунальное хозяйство,

- 8,2 % - на общегосударственные вопросы,

- 5,3 % на культуру,

- 1,1 % на национальную экономику, в том числе дорожный фонд.

Большой удельный показатель расходов на жилищно-коммунальное хозяйство объясняется поступлением в бюджет целевых средств на выполнение федеральных и региональных программ по переселению граждан из непригодного для проживания жилья.

 **Динамика расходной части бюджета.**

Таблица 5.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | код раздела |   | Динамика расходов | Структура расходов 2016 года, % |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2017 года к 2016, тыс.руб. | 2017 года к 2016, % |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 11916,1 | 11012,7 | 12738,0 | 1725,3 | 115,7 | 8,1 |
| Функционирование высшего должностного лица муниципального образования | 0102 | 1313,6 | 1294,6 | 1517,7 | 223,1 | 117,2 | 1,0 |
| Функционирование местной администрации | 0104 | 10510,8 | 9715,4 | 11219,6 | 1504,2 | 0,0 | 7,2 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 0,0 | 0,7 | 0,7 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 573,8 | 379,5 | 376,5 | -3,0 | 99,2 | 0,2 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций | 0309 | 1989,1 | 118,6 | 35,1 | -83,5 | 29,6 | 0,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 1309,8 | 2376,4 | 1736,1 | -640,3 | 73,1 | 1,1 |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 128,0 | 133,4 | 132,4 | -1,0 | 99,3 | 0,1 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 1028,8 | 1992,9 | 1384,2 | -608,7 | 69,5 | 0,9 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 153,0 | 250,1 | 219,5 | -30,6 | 87,8 | 0,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 9418,7 | 64989,4 | 122867,0 | 57877,6 | 189,1 | 78,6 |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 3193,2 | 60503,5 | 114297,1 | 53793,6 | 188,9 | 73,1 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 2714,6 | 422,8 | 6134,0 | 5711,2 | 1450,8 | 3,9 |
| Благоустройство | 0503 | 3510,8 | 4063,0 | 2435,9 | -1627,1 | 60,0 | 1,6 |
| Культура | 0800 | 8335,0 | 8009,7 | 8352,2 | 342,5 | 104,3 | 5,3 |
| социальная политика | 1000 | 436,7 | 436,5 | 9765,6 | 9329,1 | 2237,3 | 6,2 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 274,8 | 330,9 | 375,0 | 44,1 | 113,3 | 0,2 |
| Межбюджетные трансферты | 1400 | 16,3 | 26,4 | 66,7 | 40,3 | 252,8 | 0,0 |
| Итого |   | 34270,2 | 87680,1 | 156312,2 | 68632,1 | 178,3 | 100,0 |

Анализ динамики расходов показывает увеличение общего объема расходов бюджета поселения в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 68632,1 тыс.руб. или в 1,8 раза.

В разрезе направлений расходования увеличениепроизошло по следующим направлениям:

- на общегосударственные вопросы на 1725,3 тыс. руб., или на 15,7%

- на жилищно-коммунальное хозяйство на 57877,6 тыс. руб. или на 1,9 раза.

- на физическую культуры и спорт на 44,1 тыс.руб. или на 13,3%.;

- на культуру 342,5 тыс.руб., или на 4,3%;

- на социальную политику на 9329,1 тыс.руб., или в 22 раза;

- на межбюджетные трансферты на 40,3 тыс.руб., или на 2,5 раза;

В 2017 году снизились расходыпо следующим направлениям:

- на национальную экономику на 640,3 тыс.руб., или на 26,9%;

- на мобилизационную и вневойсковую подготовку 3,0 тыс.руб., или на 0,8%;

- на благоустройство на 1627,1 тыс.руб. или на 40%.

**Основные направления расходования средств бюджета поселения в 2017 году.**

 **Расходы бюджета за счет целевых источников финансирования за 2017 год составили 128671,4 тыс.руб.:**

-133,1 тыс.руб. – расходы на исполнение переданных областных полномочий (подраздел 0113-0,7 тыс.руб.; 0401-132,4 тыс.руб.),

- 376,5 тыс.руб. – расходы на первичный воинский учет за счет средств федерального бюджета (подраздел 0203),

- 122159,6 тыс.руб. - на строительство и приобретение жилья для переселения граждан за счет средств федерального и областного бюджетов (подраздел 0501-112843,0 тыс.руб.; 1003-9316,6 тыс.руб.),

- 1024,6 тыс.руб. - на реализацию мероприятий перечня народных инициатив за счет областного бюджета (подразделы 0104 – 553,0 тыс.руб., 0502 – 264,6 тыс.руб., 0503 – 207,0 тыс.руб.),

- 4977,6 тыс.руб. – подготовка к отопительному сезону (подраздел 0502).

**Расходы бюджета за счет собственных доходов составили 27640,8 тыс.руб.:**

- подраздел 0102 на содержание главы поселения 1517,7 тыс.руб.,

- подраздел 0104 на содержание администрации поселения 10666,6 тыс.руб.,

- подраздел 0309 на проведение мероприятий по защите территории и населения от чрезвычайных ситуаций 35,1 тыс.руб.

- подраздел 0409 на дорожное хозяйство 1384,2 тыс.руб.:

Бюджетом поселения на 2017 год утверждены бюджетные ассигнования на формирование дорожного фонда в сумме 1384,2 тыс.руб., в том числе 1396,8 тыс.руб. за счет прогнозируемых доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла,125,4 тыс.руб. – остатки дорожного фонда за 2016 год.

Фактическое исполнение дорожного фонда составило 1384,2 тыс.руб., что составляет 100% от суммы бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетом поселения.

За 2017 год фактически поступило в бюджет поселения доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 1396,8 тыс.руб.

Остатки средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 составляют 125,4 тыс.руб.

Расчет: остаток на 01.01.2017 – 125,4 тыс.руб., поступили акцизы – 1396,8 тыс.руб., расходы по подразделу 0409 – 1384,2 тыс.руб., остаток на 01.01.2018 – 138 тыс.руб.

**-** подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» 219,5 тыс.руб.,

- подраздел 0501 на софинансирование программ переселения граждан 1371,9 тыс.руб., содержание жилищного фонда 82,1 тыс.руб.,

- подраздел 0502 на коммунальное хозяйство 891,8 тыс.руб.:

- подраздел 0503 на благоустройство 2228,9 тыс.руб.:

- подраздел 0800 на культуру 8352,2 тыс.руб.,

-подраздел 1001 на пенсионное обеспечение муниципальных служащих 401,5 тыс.руб.,

- подраздел 1003 на софинансирование программ переселения 47,6 тыс.руб.

- подраздел 1101 на физическую культуру и спорт 375,0 тыс.руб.,

- подраздел 1403 на предоставление межбюджетных трансфертов 66,7 тыс.руб.

**5.3. Анализ исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета.**

 Бюджет Ульканского городского поселения на 2017 год принят с дефицитом в размере 800,9 тыс.руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета решением о бюджете на 2017 год установлены:

- кредиты в кредитных организациях – 481,4 тыс.руб.,

- уменьшение остатков денежных средств на счете бюджета – 319,5 тыс.руб.

 Фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 5202,1 тыс.руб. за счет уменьшения остатков средств на счете бюджета.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Дата | Остатки денежных средств на счете бюджета | в том числе: |
|
|
| остатки целевых средств бюджета  | собственные средства бюджета |
|
|
| 01.01.2016 | 29 117 871,70 | 28 166 510,00 | 951 361,70 |
| 01.01.2017 | 5 499 630,06 | 5 180 099,31 | 319 530,75 |
| 01.01.2018 | 297 496,14 | 0 | 297 496,14 |

**Муниципальный долг**

В соответствии с данными отчетности об исполнении бюджета за 2017 год Ульканского городского поселения долговые обязательства муниципального образования отсутствуют.

**6. Анализ исполнения долгосрочных, инвестиционных целевых программ, муниципальных программ.**

В 2017 году на территории Ульканского городского поселения действовала муниципальная программа «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 процентов) на территории Ульканского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области на 2014-2016 годы», утвержденная Постановлением Администрации Ульканского городского поселения от 12.12.2016 г. № 411, от 17.02.2017 г. № 39, от 13.07.2017 г. № 368)

**Муниципальной программой утверждены** объемы финансового обеспечения на 2017 год в сумме **125 691,4** тыс.руб., в том числе

из федерального бюджета – 29 463,4 тыс.руб.,

 из областного бюджета – 94 776,8тыс.руб.,

из бюджета поселения – 1 451,2тыс.руб.

**Бюджетом поселения на 2017** год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан по муниципальной программе в сумме **123592,3** тыс.руб., в том числе

за счет средств федерального бюджета – 29463,4 тыс.руб.,

за счет областных субсидий – 92709,3 тыс.руб.,

за счет средств поселения – 1419,5 тыс.руб.

**Фактически исполнено** за 2017 год **123579,1** тыс.руб., 100% от утвержденных бюджетом поселения бюджетных ассигнований:

за счет средств федерального бюджета – 29463,4 тыс.руб., 100%,

за счет областных субсидий – 92696,2 тыс.руб., 100%, не исполнено 13,1тыс.руб.,

за счет средств поселения – 1419,5 тыс.руб., 100%.

**7. Анализ объемов кредиторской и дебиторской задолженности.**

Анализ объемов кредиторской и дебиторской задолженности проведен на основании данных Баланса формы 0503320 и показателей отчета формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Таблица 6.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   |   | **Дебиторская задолженность** |
| счет БУ | на 01.01.2017 | на 01.01.2018 | увеличение/уменьшение |
| тыс.руб. | % |
| Задолженность налогоплательщиков по местным налогам (по данным ФНС) | 205.00 | 3778,201 | 3335,424 | -442,777 | -11,719 |
| Расчеты по услугам за товары, работы, услуги | 206.00 | 162,744 | 24,345 | -138,399 | -85,041 |
| Расчеты с подотчетными лицами | 208.00 | 4,278 | 28,865 | 24,587 | 0,000 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 303.00 | 336,745 | 382,786 | 46,041 | 13,672 |
| Итого |   | 4281,969 | 3771,422 | -510,548 | -11,923 |

Таблица 7.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| наименование |   | **Кредиторская задолженность** |
| счет БУ | на 01.01.2016 | на 01.01.2017 | увеличение/уменьшение |
| тыс.руб. | % |
| Задолженность налогоплательщиков по местным налогам (по данным ФНС) | 205.11 | 2900,398 | 2463,146 | -437,252 | -15,076 |
| Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной Российской Федерации | 205.51 | 5180,099 | 0,000 | -5180,099 | -100,000 |
| авансовые платежи | 208.00 | 16,793 | 16,649 |   |   |
| Расчеты по оплате труда | 302.00 | 97,563 | 49,436 | -48,127 | -49,329 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 303.00 | 245,201 | 201,922 | -43,279 | -17,650 |
| Расчеты за поставленные работы, услуги | 302.23 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Расчеты по аренде | 302.24 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Расчеты по прочим работам и услугам  | 302.26 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Итого |   | 8440,054 | 2731,153 | -5708,757 | -67,641 |

В таблицах 6 и 7 приведены данные по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец 2017 года.

Дебиторская задолженность на 01.01.2017 составляла 4281,9 тыс.руб., в течение 2017 года дебиторская задолженность снизилась на 510,57 тыс.руб. и на 01.01.2018 составила 3771,4 тыс.руб., в том числе:

3335,4 тыс.руб. - задолженность налогоплательщиков по налогу на имущество, земельному налогу

24,3 тыс.руб. – авансы по оплате труда, за услуги связи, за приобретение материальных запасов,

28,9 тыс.руб. – задолженность за подотчетными лицами по выданным в подотчет средствам,

382,8 тыс.руб. – переплата по платежам в бюджет, в том числе по расчетам с ФСС по оплате больничных листов.

 Кредиторская задолженность на 01.01.2017 составляла 8440,1 тыс.руб., в течение 2017 года кредиторская задолженность снизилась на 5708,8 тыс.руб. и на 01.01.2018 составила 2731,2 тыс.руб., в том числе:

 2463,1 тыс. руб. - переплата налогоплательщиков по налогу на имущество и земельному налогу,

 49,4 тыс.руб. – задолженность за услуги связи – 5,7 тыс. руб., по коммунальным услугам – 24,8 тыс. руб., по прочим услугам - 8,9 тыс. руб.,

 201,9 тыс.руб. – задолженность по платежам в бюджет,

 16,6 тыс.руб. –задолженность по расчетам с подотчетными лицами.

**Выводы** **:**

 Отчет об исполнении бюджета Ульканского городского поселения представлен на проверку 23 апреля 2018 года, с нарушением сроков, установленных статьей 264.4 Бюджетного кодекса.

 Бюджет Ульканского городского поселения на 2017 год утвержден Решением Думы Ульканского городского поселения от 29.12.2016 №200. В течение 2017 года в бюджет вносились изменения. Последняя редакция бюджета утверждена Решением Думы от 27.12.2017 года № 25.

 Проверкой установлено, что плановые показатели, указанные в отчетности об исполнении бюджета форм 0503127, 0503317 соответствуют показателям, утвержденным Решением о бюджете поселения на 2017 год в редакции от 27.12.2017 № 25.

 Бюджетная отчетность поселения в части кассовых операций по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствует показателям отчета по поступлениям и выбытиям УФК по Иркутской области.

В ходе проверки выявлены недостоверные данные в пояснительной записке к проекту Решения Думы Ульканского городского поселения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Ульканского городского поселения за 2017 год».

**Основные показатели исполнения бюджета поселения за 2017 год.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета | Решение от 29.12.2016 №200 | Решение от 27.12.2017 №25 | Исполнение за 2017 год | % исполнения |
| Доходы | 41 202,300 | 157 351,680 | 151 110,046 | 96,0 |
| в том числе безвозмездные поступления | 26 868,000 | 140 407,510 | 135 190,901 | 96,3 |
| Расходы | 42 624,400 | 158 152,600 | 156 312,180 | 98,8 |
| Дефицит "-" / профицит "+" | -1 422,100 | -800,920 | -5 202,134 | 649,5 |
| в том числе  |   |   |   |   |
| за счет кредитов от кредитных организаций | 1 422,100 | 481,400 |   |   |
| в том числе за счет изменения остатков средств на счете бюджета "-" уменьшение, "+"увеличение | 0,000 | 319,500 | -5 202,134 | -1628,2 |
| Уровень дефицита к общему объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам, без учета изменения остатков средств на счете бюджета | 5% | 5% | 0 | 0,0 |

По сравнению с 2016 годом доходная часть бюджета поселения в 2017 году увеличилась на 87048,2 тыс.руб. или на 135,9%:

- за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 808,5 тыс.руб. или на 5,4%,

- за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов на 86239,7 тыс.руб. или в 2,8 раза.

Поступление по налоговым и неналоговым доходам в 2017 году увеличилось за счет увеличения налога на доходы физических лиц на 1324,1 тыс.руб. (на 17%), а также доходов от аренды имущества и земельными участками на 341,9 тыс.руб. (на 59,6%).

В 2017 году наблюдается снижение поступлений по доходам от уплаты акцизов на 394,9 тыс. руб. или на 22%, земельного налога на 1095,5 тыс.руб. или на 27%.

Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней в 2017 году увеличились на 86239,7 тыс.руб. за счет увеличения поступлений субсидий на 89923,1 тыс.руб. или в 3,3 раза и поступлений дотаций на 1827,8 тыс.руб. (на 19%).

Общая сумма финансовой помощи бюджету поселения из областного и районного бюджетов в 2017 году увеличилась на 800,7 тыс.руб.

**В структуре доходной** **части бюджета за 2017 год** 89,5% составляют безвозмездные поступления, 10,5% - налоговые и неналоговые доходы. Большой удельный показатель безвозмездных поступлений объясняется поступлением в бюджет целевых средств на выполнение федеральных и региональных программ по переселению граждан из непригодного для проживания жилья – 122159,5 тыс.руб. или 80,8% от общей доходной базы бюджета.

В структуре доходов поселения необходимо также выделить средства, которые поступают из федерального и регионального бюджетов и имеют целевой характер (целевые средства), и собственные средства бюджета поселения, которые распределяются на исполнение полномочий поселения в соответствии с решением Думы поселения (налоговые и неналоговые доходы, дотации, субсидии на повышение эффективности, прочие безвозмездные поступления).

Всего за 2017 год в бюджет поселения поступили целевые субсидии и субвенции в сумме 128671,4 тыс.руб.

Собственные (нецелевые) доходы бюджета в 2017 году составили 27618,7 тыс.руб.

**Фактическое исполнение бюджета по расходам** составило 156312,2 тыс.руб. или 98,8% от плановых показателей, утвержденных решением от 27.12.2017 №25:

Структура исполнения расходной части бюджета за 2017 год составляет:

- 78,6% - расходы на жилищно-коммунальное хозяйство,

- 8,2 % - на общегосударственные вопросы,

- 5,3 % на культуру,

- 1,1 % на национальную экономику, в том числе дорожный фонд.

Большой удельный показатель расходов на жилищно-коммунальное хозяйство объясняется поступлением в бюджет целевых средств на выполнение федеральных и региональных программ по переселению граждан из непригодного для проживания жилья. Всего за 2017 год исполнено по программе переселения 123579,1 тыс.руб.:

за счет средств федерального бюджета – 29463,4 тыс.руб.,

за счет областных субсидий – 92696,2 тыс.руб.,

за счет средств поселения – 1419,5 тыс.руб.

Исполнение дорожного фонда в 2017 году составило 1384,2 тыс.руб.

За 2017 год фактически поступило в бюджет поселения доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 1396,8 тыс.руб.

Остатки средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 составляют 125,4 тыс.руб.

Расчет: остаток на 01.01.2017 – 125,4 тыс.руб., поступили акцизы – 1396,8 тыс.руб., расходы по подразделу 0409 – 1384,2 тыс.руб., остаток на 01.01.2018 – 138 тыс.руб.

Остатки средств дорожного фонда 2017 года в сумме 12,6 тыс.руб. включены в бюджетные ассигнования дорожного фонда 2018 года.

Дебиторская задолженность на 01.01.2017 составляла 4281,9 тыс.руб., в течение 2017 года дебиторская задолженность снизилась на 510,57 тыс.руб. и на 01.01.2018 составила 3771,4 тыс.руб

Кредиторская задолженность на 01.01.2017 составляла 8440,1 тыс.руб., в течение 2017 года кредиторская задолженность снизилась на 5708,8 тыс.руб. и на 01.01.2018 составила 2731,2 тыс.руб

Фактически бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 5202,1 тыс.руб. за счет уменьшения остатков средств на счете бюджета.

**Рекомендации (предложения):**

 Годовой отчет об исполнении бюджета Ульканского городского поселения за 2017 год рекомендован к рассмотрению на публичных слушаниях и Думой Ульканского городского поселения.

 Думе Ульканского муниципального образования в соответствии с частью 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса разработать и утвердить порядок осуществления контрольно-счетным органом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения.

 Администрации Ульканского городского поселения соблюдать требования статьей 264.4 Бюджетного кодекса по срокам представления годового отчета об исполнении бюджета в КСК для проведения внешней проверки.

 Администрации Ульканского городского поселения рекомендовано остатки по дорожному фонду на 01.01.2017 в сумме 125,4 тыс. руб., включить в бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2018 год.

Председатель КСК О.Я.Антипина

Специалист 2 категории А.А. Сафонова