**Иркутская область**

**Казачинско-Ленский муниципальный район**

**Контрольно-счетная комиссия**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 33-З**

**На годовой отчет об исполнении бюджета Небельского муниципального образования за 2016 год**

21 июня 2017г. с. Казачинское

На основании Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной комиссии Казачинско-Ленского муниципального района, утвержденного решением Думы Казачинско-Ленского муниципального района от 20.12.2012 № 385 проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Тарасовского сельского поселения за 2016 год»

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** Требования ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1.7 плана работы КСК на 2017 год, соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля, распоряжение председателя от 09.03.2017г. № 17-п

**2.Предмет контрольного мероприятия:** годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

**3. Объект (объекты) контрольного мероприятия**: администрация Небельского сельского поселения

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:**  - апрель-май 2017 года

**5. Цели контрольного мероприятия**:

Определение полноты годового отчета об исполнении отчета поселения и бюджетной отчетности ГАБС и соответствие требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию, определенных бюджетным кодексом

- определение достоверности показателей бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств поселения, полученных в ходе внешней проверки

- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения определение полноты годового отчета об исполнении отчета поселения и бюджетной отчетности ГАБС и соответствие требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию, определенных бюджетным кодексом

**6. Проверяемый период деятельности: 2016 год**

**На проверку представлены следующие документы:**

1. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Небельского сельского поселения за 2016 год в составе:

* Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета [(ф. 0503360)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par7754).
* Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).
* Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [(ф. 0503317)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par5185);
* Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда [(ф. 0503320)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par5473);
* Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503321)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par4204);
* Консолидированный отчет о движении денежных средств [(ф. 0503323)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par5100);
* Отчет об использовании трансфертов из федерального бюджета [(ф. 0503324)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par4204);
* Сведения об исполнении консолидированного бюджета [(ф. 0503364)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par4204);
* Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета [(ф. 0503368)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par4204);
* Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности [(ф. 0503369)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par4204);
* Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий в консолидированном бюджете [(ф. 0503377)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par4204);
* Справки по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par4204);
* Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных(муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф.0503361);
* Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
* Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);
* Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
* Отчет о численности работников [(ф. 0503075)](file:///C:\Users\Компьютер1\Desktop\АКТ%20Небель%202016.doc#Par4204);
* Отчет о расходовании субвенций, представленных из федерального бюджета, бюджетам субъектов РФ (ф. 90н);

3. дополнительно по запросу КСК предоставлены:

- решения о бюджете поселения на 2016 год,

- Главные книги с номерами сч.9 и сч.26 знаков,

- расчеты по страховым взносам в ФСС и ПФ

- документы инвентаризации активов и обязательств,

- акты сверок с организациями.

**Проверкой установлено следующее:**

1. **Общая характеристика объекта контрольного мероприятия.**

Небельское муниципальное образование является единым экономически-историческим, социальным, территориальным образованием, входит в состав муниципального образования Иркутской области «Казачинско-Ленский район», наделенного Законом Иркутской области статусом муниципального района. Небельское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 25.12.2005 года № 91-оз. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местного бюджета и областного бюджета.

Органом местного самоуправления поселения - является Администрация Небельского сельского поселения Казачинско-Ленского района Иркутской области (далее – Администрация поселения). Администрация является юридическим лицом, зарегистрирована в МИ ФНС №13 по Иркутской области. ИНН 3818019222, КПП 381801001, ОГРН 1053818027537.

Представительным органом поселения является Дума Небельского сельского поселения.

Поселение имеет собственный местный бюджет, представляющий собой форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения и функций местного самоуправления. Доходы местного бюджета формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством.

Состав доходов:

1. Налоговые доходы.
2. Неналоговые доходы.
3. Безвозмездные перечисления.

Основные показатели исполнения бюджета поселения за 2016 год.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета | Решение о бюджете на 2016 год от 07.12.15 №119, тыс. руб. | Решение о бюджете на 2016 год от 30.12.16 №148, тыс.руб. | Исполнение за 2016 год | % исполнения |
| Доходы | 1987,4 | 5389,7 | 5377,5 | 99,8 |
| в том числе безвозмездные поступления | 996,3 | 4037,6 | 4037,6 | 100,0 |
| Расходы | 2037,0 | 5501,3 | 5170,1 | 94,0 |
| Дефицит "-" / профицит "+" | - 49,6 | -111,6 | 207,4 |  |
| в том числе за счет изменения остатков на счете бюджета ("+" увеличение, "-" уменьшение) |  | -44,0 | 207,4 |  |
| Уровень дефицита к общему объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам (без учета изменения остатков средств на счете бюджета) | 5% | 8,2% | - | 0,0 |

Бюджет Небельского сельского поселения по доходам исполнен в сумме 5377,5 тыс. рублей или 99,8% прогнозируемых доходов, утвержденных решением о бюджете поселения на 2016 год, по расходам исполнен в сумме 5170,1 тыс. рублей или 94,0% утвержденных решением о бюджете поселения бюджетных назначений. Бюджет Небельского сельского поселения исполнен с профицитом в размере 207,4 тыс. рублей за счет увеличения остатков денежных средств на счете бюджета.

Муниципальное образование возглавляет глава поселения А.В. Ярушина. Деятельность муниципального образования осуществляется в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и с годовым планом работы, утверждаемым Думой поселения.

Администрация поселения наделена следующими полномочиями: финансового органа поселения, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета. Администрация поселения имеет одно подведомственное учреждения культуры - МКУ «ЦКБО Небельского сельского поселения»".

Кассовое обслуживание исполнения бюджета поселения осуществляется отделом казначейского обслуживания финансового управления администрации Казачинско-Ленского района.

1. **Проверка соответствия годового отчета требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению.**

Отчет об исполнении бюджета Небельского сельского поселения представлен на проверку 02 мая 2017 года с нарушением срока, установленного статьей 264.4 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена по формам, утвержденным приказами Министерства финансов от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - приказ 191н).

Проверка соблюдения требований законодательства оформлению бюджетной отчетности нарушений не выявила.

1. **Проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете, показателям решению Думы о бюджете с учетом изменений, внесенных в ходе исполнению бюджета.**

Бюджет Небельского сельского поселения на 2016 год утвержден Решением Думы Небельского сельского поселения от 07.12.2015 №119. В течение 2016 года в бюджет вносились изменения. Последняя редакция бюджета утверждена Решением Думы от 30.12.2016 года №148.

Проверкой установлено соответствие плановых показателей, указанных в отчетности об исполнении бюджета форм 0503127, 0503117, 0503317, показателям, утвержденным Решением о бюджете поселения на 2016 год в редакции от 30.12.2016 №148.

1. **Проверка соответствия показателей годового отчета данным бюджетного учета.**

В ходе проведения контрольного мероприятия Администрацией Небельского сельского поселения по запросу КСК предоставлена бюджетная отчетность за 2016 год Администрации Небельского сельского поселения и документы бухгалтерского учета, на основании которой составлена бюджетная отчетность об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

Предоставлены Главные книги за 2016 год с номерами счетов 9 знаков и с номерами 26 знаков.

В нарушение требований пункта 11.1 Инструкции 191н бюджетная отчетность получателей бюджетных средств представлена.

В ходе проверки произведена сверка показателей представленных форм бюджетной отчетности данным бюджетного учета (Главной книги).

Показатели Баланса формы 0503320 соответствуют данным бухгалтерского учета Главной книги.

Показатели дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503369 соответствуют данным Главной книги.

Показатели Отчета о финансовых результатах деятельности формы 0503321 сверены с показателями Главной книгой с номерами 26 знаков.

Проведена проверка соответствия показателей баланса формы 0503360 годового отчета об исполнении бюджета поселения показателям Главной книги, отклонения не установлены.

1. **Проверка соответствия фактических показателей исполнения бюджета, указанных в годовом отчете, данным отчета по поступлениям и выбытиям УФК по Иркутской области.**

По запросу КСК УФК по Иркутской области предоставлен Отчет по поступлениям и выбытиям формы 0503151 бюджета Небельского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017.

Бюджетная отчетность поселения в части кассовых операций по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствуют показателям Отчета по поступлениям и выбытиям УФК по Иркутской области.

1. **Анализ соблюдения принципов и правил бухгалтерского учета, применяемых при подготовке годового отчета (в том числе в части проведения инвентаризации)**

Бюджетная отчетность поселения, регистры бюджетного учета представлены без бюджетной отчетности получателей бюджетных средств. Отчет об исполнении бюджета поселения должен быть сформирован путем суммирования одноименных показателей бюджетной отчетности получателей бюджетных средств и исключения взаимосвязанных показателей.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции 191н перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация нефинансовых активов и обязательств.

В Администрации поселения инвентаризация основных средств, материальных запасов и расчетов с покупателями, поставщиками проведена по распоряжению от 12.12.2016 № 7.

Администрацией Небельского поселения предоставлены акты сверок с поставщиками, подрядчиками.

По инвентаризационной описи и в соответствии с главной книгой кредиторская задолженность по коммунальным услугам составляет по состоянию на 01.01.2017 года 194273 рубля 32 копейки. При проверке соответствия показателей кредиторской задолженности по актам сверок с данными бухгалтерского учета и отчетности выявила, что кредиторская задолженность не подтверждена актами сверок по счету 302.23 на сумму 5169 рублей 93 копейки, по счету 302.26 - на сумму задолженности с ОАО ИЭСК Северные электрические сети по состоянию на 01.01.2017г.. По расчетам с ФСС задолженность составляет 3401 рубль 63 копейки, по главной книге – 3299 рублей 77 копеек.

1. **Анализ исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета**

**7а. Анализ исполнения бюджета по доходам.**

В 2016 году бюджет поселения по доходам исполнен в сумме 5377,5 тыс.руб., что составляет 99,8% от плановых (прогнозных) назначений, утвержденных Решением о бюджете поселения на 2016 год в последней редакции.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение 2015 год, тыс.руб. | Решение о бюджете на 2016 год от 07.12.15 №119, тыс. руб. | Решение о бюджете на 2016 год от 30.12.16 №148, тыс.руб. | Исполнение 2016 год, тыс.руб. | Исполнение к первоначальному бюджету, % | Исполнение к окончательному бюджету, % | динамика исполнения к 2015 году, % | Структура доходов % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **1414,4** | **991,1** | **1352,1** | **1339,8** | **135,2** | **99,1** | **94,7** | **25,0** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 560,0 | 580,1 | 560,0 | 544,1 | 93,8 | 97,2 | 97,2 | 40,6 |
| Акцизы | 96,8 | 111,0 | 137,4 | 143,3 | В 1,3 раза | 104,1 | 148,0 | 10,7 |
| Налог на имущество | - | 0 | 1,2 | 1,1 | 0 | 91,7 | 0 | - |
| Земельный налог | 692,4 | 250,0 | 543,4 | 538,5 | В 2,2 раза | 99,1 | 77,8 | 40,2 |
| Государственная пошлина | 4,5 | 5,0 | 5,1 | 5,0 | 100,0 | 98,0 | 111,1 | 0,4 |
| Доходы от использования имущества включая земельные участки | 53,5 | 30,0 | 87,5 | 87,5 | В 2,9 раза | 100,0 | 163,6 | 6,5 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 0 | 0,0 | 10,0 | 8,8 | 0 | 88,0 | 0 | 0,7 |
| Прочие неналоговые доходы | 7,2 | 15,0 | 7,5 | 7,2 | 48,0 | 96,0 | 100,0 | 0,5 |
| Невыясненные поступления | 0 | 0 | 0 | 4,3 | 0 | 0 | 0 | 0,3 |
| **Безвозмездные поступления** | **3113,1** | **996,3** | **4037,6** | **4037,6** | **В 4 раза** | **100,0** | **129,7** | **75,0** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Дотации | 480,2 | 544,6 | 1128,4 | 1128,4 | В 2 раза | 100,0 | В 2,3 раза | 27,9 |
| Субсидии | 1720,7 | 388,6 | 2457,4 | 2457,4 | В 6 раз | 100,0 | В 1,4 раза | 60,9 |
| Субвенции | 63,3 | 63,1 | 63,1 | 63,1 | 100,0 | 100,0 | 99,7 | 1,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 860,0 | 0 | 388,7 | 388,7 | 0 | 100,0 | 45,2 | 9,6 |
| Возврат остатков целевых средств прошлых лет | -11,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **4527,6** | **1987,4** | **5389,7** | **5377,5** | **В 2,7 раза** | **99,8** | **118,8** | **100,0** |

В таблице 2 проведен анализ исполнения бюджета по доходам, динамика и структура доходной части бюджета поселения за 2016 год.

Первоначальный бюджет поселения на 2016 год утвержден решением Думы Небельского сельского от 07 декабря 2015 года № 119 в размере доходной части 1987,4 тыс.рублей, окончательный бюджет по доходам утвержден решением Думы от 30 декабря 2016 года №148 в размере 5389,7 тыс.руб., что на 3402,3 тыс.рублей больше первоначально запланированной суммы доходов. Увеличение планируемой доходной базы бюджета произошло за счет увеличения

налоговых и неналоговых доходов на 361,0 тыс.рублей за счет увеличения прогноза поступления акцизов, налога на имущество, земельного налога, доходов от использования имущества, включая земельные участки;

безвозмездных поступлений на 3041,3 тыс.рублей за счет увеличения дотаций, субсидий и межбюджетных трансфертов бюджету поселения от других бюджетов.

Фактическое исполнение бюджета по доходам составило 5377,5 тыс.рублей, что в 2,7 раза больше показателей первоначального бюджета и 99,8% от плановых показателей бюджета поселения на 2016 год в последней редакции.

Не выполнены плановые показатели по поступлениям от налоговых и неналоговых доходов:

- по налогу на доходы физических лиц на 2,8% или на 15,9 тыс.рублей;

- по налогу на имущество физических лиц на 8,3% или на 0,1 тыс.рублей;

- по земельному налогу на 0,1% или на 4,9 тыс.рублей;

- по госпошлине на 1,9% или на 0,1 тыс.рублей;

- по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов сельских поселений на 12% или на 1,2 тыс.рублей;

Выполнены плановые показатели по акцизам и доходы от использования имущества, включая земельные участки.

Выполнены плановые показатели по безвозмездным поступлениям.

**В структуре доходной** **части бюджета за 2016 год** 75,0% составляют безвозмездные поступления, 25,0% - налоговые и неналоговые доходы. В безвозмездных поступлениях 60,9% занимают субсидии, в основном субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств.

Анализ **динамики поступления доходов** показывает следующее.

По сравнению с 2015 годом доходная часть бюджета поселения в 2016 году увеличилась на 849,9 тыс.рублей или на 18,8%:

- за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов на 924,5 тыс.рублей или на 29,7%.

За счет уменьшения налоговых и неналоговых доходов на 74,6 тыс.рублей или на 5,3% уменьшилось поступления доходов бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом.

Поступление по налоговым и неналоговым доходам в 2016 году уменьшилось за счет уменьшения поступлений налога на доходы физических лиц на 15,9 тыс.рублей, земельного налога на 153,9 тыс.рублей

В 2016 году наблюдается увеличение поступлений акцизов на 46,5 тыс.рублей, налога на имущество физических лиц на 1,1 тыс.рублей, госпошлины на 0,5 тыс.рублей, доходов от использования имущества на 34,0 тыс.рублей, прочих доходов от компенсации затрат бюджетов сельских поселений на8,8 тыс.рублей .Невыясненные поступления в 2016 году в бюджете поселения составили 4,3 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней в 2016 году увеличились на 924,5 тыс.рублей за счет увеличения поступлений дотаций на 648,2 тыс.рублей, субсидий на 736,7 тыс.рублей. В 2016 году произошло снижение поступлений иных межбюджетных трансфертов на 471,3 тыс.рублей.

В 2016 году возврат остатков целевых средств прошлых лет составил 11,1 тыс.рублей.

**7б. Анализ исполнения бюджета по расходам.**

В 2016 году бюджет поселения по расходам исполнен в сумме 5170,1 тыс.рублей, что составляет 94,0% от плановых (прогнозных) назначений, утвержденных Решением о бюджете поселения на 2016 год в окончательной редакции

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | раздел | Исполнение 2015 год, тыс.руб. | Решение о бюджете на 2016 год от 07.12.15 №119, тыс. руб. | Решение о бюджете на 2016 год от 30.12.16 №148, тыс.руб. | Исполнение 2016 год, тыс.руб. | Исполнение к первоначальному бюджету, % | Исполнение к окончательному бюджету, % | динамика исполнения к 2015 году, % | Структура доходов % |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 2366,7 | 1038,8 | 3171,1 | 2949,4 | В 2,8 раза | 93,0 | 124,6 | 57,0 |
| Национальная оборона | 02 | 63,3 | 62,4 | 62,4 | 62,4 | 100,0 | 100,0 | 98,5 | 1,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 0 | 3,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 04 | 90,0 | 111,0 | 181,3 | 134,7 | 121,3 | 74,3 | 149,7 | 2,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 427,0 | 84,5 | 374,9 | 353,8 | В 4,2 раза | 94,4 | 82,8 | 6,8 |
| Культура, кинематография | 08 | 403,8 | 252,8 | 1127,5 | 1085,7 | В 4,3 раза | 96,3 | В 2,7 раза | 21,0 |
| Межбюджетные трансферты | 14 | 1292,3 | 484,5 | 584,1 | 584,1 | 120,6 | 100,0 | 45,2 | 11,3 |
| ИТОГО: |  | **4643,1** | **2037,0** | **5501,3** | **5170,1** | В 2,5 раза | 94,0 | 111,3 | 100,0 |

В таблице 3 проведен анализ исполнения бюджета по расходам и структуры расходной части бюджета поселения за 2016 год.

Первоначальный бюджет поселения утвержден решением Думы Небельского сельского поселения от 07 декабря 2015 года №119 в объеме расходов в сумме 2037,0 тыс.рублей, окончательный бюджет по расходам утвержден решением Думы от 30 декабря 2016 года №148 в размере 5501,3 тыс.рублей. В течение 2016 года увеличение бюджетных назначений по расходам произведено по следующим направлениям:

- на общегосударственные вопросы на 2132,3 тыс.рублей,

- на национальную экономику на 70,3 тыс.рублей,

- на жилищно-коммунальное хозяйство на 290,4 тыс.рублей,

- на культуру на 874,7 тыс.рублей,

- на МБТ на 99,6 тыс.рублей.

Фактическое исполнение бюджета по расходам составило 5170,1 тыс.рублей или 94,0% от плановых показателей, утвержденных решением от 30.12.2016 №148:

- на общегосударственные вопросы (содержание главы поселения и администрации) исполнение составило 93,0%,

- на национальную оборону – 100%,

- на национальную экономику – 74,3%,

- на жилищно-коммунальное хозяйство – 94,4%,

- на культуру – 96,3%.

Структура исполнения расходной части бюджета за 2016 год составляет:

- 57,0% на общегосударственные вопросы;

- 21,0% на культуру;

- 11,3% на МБТ;

- 6,8% расходы на жилищно-коммунальное хозяйство,

- 2,6% на национальную экономику, в том числе дорожный фонд;

-1,2% на национальную оборону.

В бюджете поселения основной объем расходов составляют расходы на общегосударственные вопросы (на содержание главы поселения и администрации).

Анализ динамики расходов показывает увеличение общего объема расходов бюджета поселения в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 527,0 тыс.рублей или на 11,3%..

**В разрезе направлений расходования увеличение** произошло по следующим направлениям:

- общегосударственные расходы на 582,7 тыс.рублей или на 24,6%;

- на национальную экономику на 44,7 тыс.рублей или на 49,7%, в том числе на формирование дорожного фонда на 46,5 тыс.рублей;

- на культуру на 681,9 тыс.рублей или в 4,3 раза.

**В 2016 году снизились расходы** по следующим направлениям:

- на национальную оборону на 0,9 тыс.рублей или на 1,5%;

- на жилищно-коммунальное хозяйство на 73,2 тыс.рублей или на 17,2%;

- на МБТ на 708,2 тыс.рублей или на 54,8%.

**Основные направления расходования средств бюджета поселения в 2016 году.**

**Расходы бюджета в 2016 году составили 5170,0 тыс.рублей:**

- **подраздел 0102 на содержание главы поселения 891,5 тыс.рублей**:

**- подраздел 0104 на содержание администрации поселения 2057,1 тыс.рублей:**

1445,1 тыс.рублей – заработная плата и начисления на нее,

96,8 тыс.руб. – закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий,

491,4 тыс.рублей –прочая закупка товаров, работ, услуг;

23,8 тыс.рублей – уплата налогов и иных платежей.

**- подраздел 0113 на осуществление полномочия по определению перечня должностных лиц ОМСУ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, 0,7 тыс.рублей;**

**- подраздел 0203 на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, 62,4 тыс.рублей;**

**- подраздел 0409 на дорожное хозяйство 134,7 тыс.рублей**:

Бюджетом поселения на 2016 год утверждены бюджетные ассигнования на формирование дорожного фонда в сумме 181,3 тыс.рублей, в том числе 137,4 тыс.рублей. за счет прогнозируемых доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла и остатки средств дорожного фонда 43,9 тыс.рублей.

Фактическое исполнение дорожного фонда составило 134,7 тыс.рублей, что составляет 74,3% от суммы бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетом поселения.

За 2016 год фактически поступило в бюджет поселения доходов от акцизов на нефтепродукты в сумме 143,3 тыс.рублей.

Остатки средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 составляют 52,5 тыс.рублей.

Расчет: остаток на 01.01.2016 – 43,9 тыс.рублей, поступили акцизы – 143,3 тыс.рублей, расходы по подразделу 0409 – 134,7 тыс.рублей, остаток на 01.01.2017 – 52,5 тыс.рублей.

- **подраздел 0503 на благоустройство 353,8 тыс.рублей:**

уличное освещение – 209,2 тыс.рублей,

ремонт уличного освещения – 84,7 тыс.рублей,

приобретение светильников за счет субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня народных инициатив и софинансирования из бюджета поселения - 59,9 тыс.рублей;

- **подраздел 0800 на культуру 1085,7 тыс.рублей,**

**- подраздел 1403 на предоставление межбюджетных трансфертов 584,1 тыс.рублей.**

**7в.**  **Исполнение расходной части бюджета в разрезе кодов операций сектора государственного управления представлено в таблице 4:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | КОСГУ | 2015 | | 2016 | | Отклонение |
| Тыс.руб | Уд.вес | Тыс.руб | Уд.вес |
| Заработная плата | 211 | 2052,2 | 44,2 | 2335,6 | 45,2 | 283,4 |
| Прочие выплаты | 212 | 17,2 | 0,4 | 35,2 | 0,7 | 18,0 |
| Начисление на выплаты по оплате труда | 213 | 410,4 | 8,8 | 668,5 | 12,9 | 258,1 |
| Услуги связи | 221 | 4,8 | 0,1 | 8,6 | 0,2 | 3,8 |
| Транспортные услуги | 222 | 25,3 | 0,5 | 35,0 | 0,7 | 9,7 |
| Коммунальные услуги | 223 | 260,6 | 5,6 | 486,4 | 9,4 | 225,8 |
| Арендная плата за пользование имуществом | 224 | 0 | 0 | 15,0 | 0,3 | 15,0 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 34,3 | 0,7 | 67,4 | 1,3 | 33,1 |
| Прочие работы, услуги | 226 | 348,2 | 7,5 | 757,2 | 14,6 | 409,0 |
| Перечисления другим бюджетам бюджетной системы | 251 | 1292,3 | 27,8 | 584,1 | 11,3 | -708,2 |
| Прочие расходы | 290 | 9,5 | 0,2 | 28,0 | 0,5 | 18,5 |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | 63,3 | 1,4 | 0 | 0 | -63,3 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 125,0 | 2,7 | 149,0 | 2,9 | 24,0 |
| итого |  | 4643,1 | 100,0 | 5170,1 | 100,0 | 527,0 |

Анализ исполнения расходов бюджета поселения в разрезе кодов бюджета

экономического содержания показывает, что в 2016 году по сравнению с 2015 годом выросли расходы на заработную плату с начислениями, на коммунальные услуги, на прочие работы и услуги, на прочие расходы и на материальные запасы.

**7г. Анализ исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета.**

Бюджет Небельского сельского поселения на 2016 год принят с дефицитом в размере 111,6 тыс.рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета решением о бюджете на 2016 год установлены:

- кредиты в кредитных организациях – 67,6 тыс.рублей,

- уменьшение остатков денежных средств на счете бюджета – 44,0 тыс.рублей.

Фактически бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 207,4 тыс.рублей за счет увеличения остатков средств на счете бюджета.

Остатки денежных средств на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2016г. составляли 44166 рублей 97 копеек, по состоянию на 01.01.2017г. – 251577 рублей 23 копейки.

**Муниципальный долг**

В соответствии с данными отчетности об исполнении бюджета за 2016 год Небельского сельского поселения долговые обязательства муниципального образования отсутствуют.

**8. Анализ исполнения долгосрочных, инвестиционных целевых программ, муниципальных программ.**

В 2016 году на территории Небельского сельского поселения муниципальные программы не принимались.

В 2016 году на реализацию мероприятий перечня народных инициатив из областного бюджета было выделено 53,9 тыс.рублей, из бюджета поселения на софинансирование было направлено 6,0 тыс.рублей. За счет этих средств были приобретены уличные светильники .

* 1. **Анализ объемов кредиторской и дебиторской задолженности.**

Анализ объемов кредиторской и дебиторской задолженности проведен на основании данных Баланса формы 0503320 и показателей отчета формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Таблица 5.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | счет БУ | **Дебиторская задолженность** | | | | |
| на 01.01.2016 | на 01.01.2017 | Структура, % | увеличение/уменьшение 2016 год к 2015 году | |
| тыс.руб. | % |
| Расчеты по авансам по коммунальным услугам | 206.23 | 0 | 8,0 | 67,8 | 8,0 | 0 |
| Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов | 206.34 | 0,9 | 3,8 | 32,2 | 2,9 | В 4,2 раза |
| Расчеты по платежам в бюджет | 303.02-303.11 | 47,3 | 0 | 0 | -47,3 | 0 |
| Итого |  | 48,2 | 11,8 | 100,0 | -36,4 | -75,5 |

Таблица 6.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | счет БУ | **Кредиторская задолженность** | | | | |
| на 01.01.2016 | на 01.01.2017 | Структура, % | увеличение/уменьшение 2016 год к 2015 году | |
| тыс.руб. | % |
| Расчеты с подотчетными лицами | 208 | 155,3 | 67,6 | 5,8 | -87,7 | 56,5 |
| Расчеты по оплате труда | 302.11, 302.13 | 171,0 | 159,9 | 13,7 | -11,1 | 6,5 |
| Расчеты по платежам в бюджет | 303.01-303.11 | 120,8 | 89,1 | 7,7 | -31,7 | 26,2 |
| Расчеты по коммунальным услугам | 302.23 | 195,6 | 194,3 | 16,7 | -1,3 | 0,7 |
| Расчеты по аренде | 302.24 | 7,5 | 7,5 | 0,6 | 0 | 100,0 |
| Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества | 302,25 | 4,0 | 5,8 | 0,5 | 1,8 | 145 |
| Расчеты по прочим работам, услугам | 302.26 | 464,1 | 638,2 | 55,0 | 174,1 | 137,5 |
| Итого |  | 1118,3 | 1162,4 | 100,0 | 44,1 | 103,9 |

В таблицах 5 и 6 приведены данные по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец 2016 года.

Дебиторская задолженность на 01.01.2016 составляла 48,2 тыс.рублей, в течение 2016 года дебиторская задолженность уменьшилась на 36,4 тыс.рублей и на 01.01.2017 составила 11,8 тыс.рублей, в том числе:

8,0 тыс.рублей – авансы по коммунальным услугам, за отопление;

3,8 тыс.рублей – авансы по ГСМ.

Кредиторская задолженность на 01.01.2016 составляла 1118,3 тыс.рублей, в течение 2016 года кредиторская задолженность увеличилась на 44,1 тыс.рублей или на 3,9% и на 01.01.2017 года составила 1162,4 тыс.рублей, в том числе:

159,9 тыс.рублей – по оплате труда,

89,1 тыс.руб. – по платежам в бюджет,

67,6 тыс.рублей – кредиторская задолженность перед подотчетными лицами,

194,3 тыс.рублей – по коммунальным услугам администрации;

7,5 тыс.рублей – по аренде

5,8 тыс.рублей – по работам, услугам по содержанию имущества;

638,2 тыс.рублей – по расчетам за работы, услуги, товары.

Из общей суммы кредиторской задолженности просроченная задолженность составляет 878,3 тыс.рублей.

**Выводы:**

Бюджетная отчетность по исполнению бюджета за 2016 год

представлена на проверку 02.05.2017 года с нарушением срока, установленного статьей 264.4 Бюджетного кодекса. Бюджетная отчетность представлена в соответствии с требованиями нормативных правовых актов по составу, содержанию и составлена по формам, утвержденным приказом Министерства финансов от 28.12.2010 №191н. На проверку не представлена отчетность получателей бюджетных средств.

Назначение бюджетных ассигнований в отчетах форм 0503127, 0503117 и 0503317 соответствуют показателям, утвержденным Решением Думы о бюджете поселения на 2016 год в редакции от 30.12.2016г. №148.

Бюджетная отчетность поселения в части кассовых операций по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствует показателям отчета по поступлениям и выбытиям УФК по Иркутской области.

Проверкой установлено, что при подготовке годового отчета основные

принципы и правила бухгалтерского учета не соблюдены в части отсутствия формирования бюджетной отчетности получателей бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции 191н перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация нефинансовых активов и обязательств.

По инвентаризационной описи и в соответствии с главной книгой кредиторская задолженность по коммунальным услугам составляет по состоянию на 01.01.2017 года 194273 рубля 32 копейки. При проверке соответствия показателей кредиторской задолженности по актам сверок с данными бухгалтерского учета и отчетности выявила, что кредиторская задолженность не подтверждена актами сверок по счету 302.23 на сумму 5169 рублей 93 копейки, по счету 302.26 - на сумму задолженности с ОАО ИЭСК Северные электрические сети по состоянию на 01.01.2017г.. По расчетам с ФСС задолженность составляет 3401 рубль 63 копейки, по главной книге – 3299 рублей 77 копеек.

Нарушения по учету изложены в акте контрольного мероприятия.

Основные характеристики исполнения бюджета за 2016 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета | Решение о бюджете на 2016 год от 07.12.15 №119,  тыс. руб. | Решение о бюджете на 2016 год от 30.12.16 №148,  тыс.руб. | Исполнение за 2016 год | % исполнения |
| Доходы | 1987,4 | 5389,7 | 5377,5 | 99,8 |
| в том числе безвозмездные поступления | 996,3 | 4037,6 | 4037,6 | 100,0 |
| Расходы | 2037,0 | 5501,3 | 5170,1 | 94,0 |
| Дефицит "-" / профицит "+" | -49,6 | -111,6 | 207,4 |  |
| в том числе за счет изменения остатков на счете бюджета ("+" увеличение, "-" уменьшение) |  | -44,0 | 207,4 |  |
| Уровень дефицита к общему объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам (без учета изменения остатков средств на счете бюджета) | 5% | 8,2% | - | 0 |

Исполнение бюджета за 2016 год по доходам составило 5377,5

тыс.рублей или в 2,7 раза больше первоначального бюджета и 99,8% от окончательно утвержденного бюджета. В разрезе видов доходов не исполнены прогнозные показатели доходной части бюджета по налогу с доходов физических лиц, по налогу на имущество, земельному налогу, госпошлины и по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов сельских поселений, по прочим неналоговым доходам . По остальным доходным источникам исполнение составило 100% и более.

В 2016 году поступило доходов на 849,9 тыс.рублей больше по сравнению с 2015 годом. Увеличилось поступление неналоговых и безвозмездных поступлений. Уменьшилось поступление налоговых доходов.

В структуре доходов основную долю занимают безвозмездные поступления, которые составляют в объеме доходов 75%.

Исполнение бюджета по расходам поселения за 2016 год составило 5170,1 тыс.рублей, что составляет 253,8% к первоначальному утвержденному бюджету и 94,0% к окончательно утвержденному бюджету. По сравнению с 2015 годом расходы в 2016 году увеличились на 473,0 тыс. рублей или на 11,3% по направлениям: общегосударственные вопросы на 582,7 тыс. рублей, национальную экономику на 44,7 тыс. рублей, на культуру на 681,9 тыс. рублей. Сократились расходы в 2016 году по сравнению с 2015 годом по национальной обороне, на пожарную безопасность, на благоустройство. Меньше было передано межбюджетных трансфертов другим бюджетам на исполнение переданных полномочий.

В структуре расходной части бюджета в разрезе кодов операций сектора государственного управления основную долю занимают расходы на заработную плату с начислениями – 58,1%, на прочие работы, услуги – 14,6%, на коммунальные услуги – 9,4%.

Бюджет поселения за 2016 год исполнен с профицитом в сумме 207,4 тыс.рублей за счет увеличения остатков на счете.

Остатки денежных средств на счете бюджета: на 01.01.2016 года - 44166 рублей 97 копеек, на 01.01.2017 года – 251577 рублей 23 копейки. Остатки дорожного фонда составляют 52,5 тыс.рублей.

Анализ объемов кредиторской и дебиторской задолженности проведен на основании данных Баланса формы 0503320 и показателей отчета формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность уменьшилась на 01.01.2017 года на 36,4 тыс.рублей и составила 11,8 тыс.рублей , в том числе по расчетам по авансам по коммунальным услугам (задолженность образовалась в 2016 году), по расчетам по авансам по приобретению материальных запасов. По платежам в бюджет задолженности нет.

Кредиторская задолженность увеличилась на 01.01.2017 года на 44,1 тыс.рублей. Если по расчетам с подотчетными лицами, по расчетам по оплате труда, по платежам в бюджет, по расчетам по коммунальным услугам задолженность снизилась на 131,8 тыс.рублей, то по расчетам по работам и услугам по содержанию имущества, по прочим работам и услугам кредиторская задолженность увеличилась на 175,9 тыс.рублей.

В рамках целевых программ исполнение мероприятий по реализации перечня мероприятий народных инициатив составило 59,9 тыс.рублей. В 2016 году за счет средств субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив и суммой софинансирования из бюджета поселения приобретены уличные светильники.

**Предложения** (рекомендации):

Проведенной проверкой подтверждена достоверность показателей отчетности, отражающей кассовое исполнение бюджета поселения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета путем сверки с отчетностью УФК по Иркутской области.

В ходе проведения проверки было установлено, что в поселении отсутствует прогнозирование как доходов, так планирование расходов, что подтверждается большими отклонениями при уточнении показателей бюджета от первоначально утвержденных показателей.

КСК предлагает администрации поселения устранить выявленные проверкой замечания при составлении и исполнении бюджета, при составлении бухгалтерской отчетности, организовать и проводить внутренний контроль работы бухгалтерии.

Так как отчетность принята и включена в состав консолидированной отчетности исполнения бюджета района, годовой отчет об исполнении Небельского сельского поселения за 2016 год рекомендован к рассмотрению Думой сельского поселения.

Информацию по устранению нарушений и замечаний представить в КСК Казачинско-Ленского района в срок до 01.08.2017 года.

Руководитель контрольного мероприятия А.П. Наумова